

**PROIECT DE HOTĂRÂRE nr. 190 din 13.12.2024
privind menținerea Contractului de concesiune a serviciului de transport public local
de călători nr. 510/10.01.2020**

Consiliul Local al municipiului Câmpulung, județul Argeș, întrunit în ședință ordinară în data de 19 decembrie 2024;

Având în vedere :

- Referatul de aprobare nr. 123/40005/(RU)40006 din 13.12.2024 al Primarului Municipiului Câmpulung cu privire la menținerea Contractului de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr. 510/10.01.2020;
- Raportul de specialitate nr. 123/40051/(RU)40052 din 13.12.2024 al Direcției Economice și Fiscale, Direcției Tehnice și Urbanism, Serviciului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Câmpulung și al Administratorului Public, prin care se propune menținerea Contractului de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr. 510/10.01.2020;
- Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 112 din 31.10.2019 cu privire la gestiunea Serviciului de transport public local de călători;
- Contractul de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr. 510/10.01.2020;
- Legea nr.51/2006-legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 92/2007-Legea serviciilor de transport public de călători;
- REGULAMENTUL (CE) NR. 1370/2007 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- adresa nr. 123/39581 din data de 11.12.2024 prin care titularul contractului de concesiune arată că este de acord cu menținerea contractului de concesiune transport public local de călători;
- Avizele Comisiilor de specialitate nr. 1, 3, 5 ale Consiliului Local;

În temeiul prevederilor art. 136 alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57 / 2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare

**Primarul Municipiului Câmpulung
PROPUNE :**

Art. 1.– Se aprobă modificarea clauzelor contractuale ale Contractului de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr. 510/10.01.2020, respectiv modificarea



articolului nr. 2, după cum urmează:

“Durata contractului de concesiune nr.510/10.01.2020 se menține până la operaționalizarea serviciului de transport, prin intermediul A.D.I. Trans Muscel, dar nu mai mult de 30 iunie 2026”.

Prevederile celorlalte clauze din contract rămân valabile.

Art.2. – Se mandatează doamna LASCONI Elena – Valerica, primar al Municipiului Câmpulung, să semneze în numele și pe seama Municipiului Câmpulung actul adițional la contractul de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr. 510/10.01.2020.

Art. 3. – Prezenta hotărâre va fi afișată și publicată pentru aducerea ei la cunoștință publică și va fi comunicată în termen legal Instituției Prefectului – Județul Argeș, Primarului Municipiului Câmpulung, administratorului public, Direcției Economice și Fiscale, Direcției Tehnice și Urbanism - Compartiment transport public local, Serviciului Juridic, Agricol și Relații cu Publicul și Arhivă.

Municipiul Câmpulung, 13.12.2024

**Inițiator,
p. Primar**

Elena – Valerica LASCONI

**Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.**

Avizat pentru legalitate,

**Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.**



Nr. 123/40051/(RU)40052 din 13.12.2024

Se aprobă,

**Actele semnate în original
se regasesc la dosarul
sedintei.**

**RAPORT de SPECIALITATE
cu privire la menținerea Contractului de concesiune a serviciului de transport public
local de călători nr.510/10.01.2020**

Potrivit dispozițiilor art. 589 alin. (2) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, *“Autoritățile administrației publice locale, prin acte administrative, au competența de înființare/organizare a structurilor responsabile pentru prestarea serviciilor care răspund în principal nevoilor specifice colectivității locale”*.

În conformitate cu prevederile art. 3 alin.1 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice (conform mandatelor acordate acestora prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre), organizându-se și gestionându-se potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

De asemenea, prevederile art. 8 alin.(1) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conferă competență exclusivă autorităților administrației publice locale asupra sistemelor de utilități publice (deci și de apă, canalizare), astfel: *1) Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice.”*

Potrivit dispozițiilor art. 3 din Legea nr. 92/2007 privind serviciile de transport public local, *“Serviciile publice de transport local și județean fac parte din sfera serviciilor comunitare de utilitate publică și cuprind totalitatea acțiunilor și activităților de utilitate publică și de interes economic și social general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară ori al altor forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale, sub controlul, conducerea sau*



coordonarea autorităților administrației publice locale, în scopul asigurării serviciilor publice de transport local, precum și a serviciilor publice de transport județean de persoane”, iar potrivit dispozițiilor art. 16 din același act normativ, “(1) Consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București sunt obligate să asigure, să organizeze, să reglementeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciilor publice de transport desfășurat pe raza administrativ-teritorială a acestora.

(2) Autoritățile administrației publice locale și asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale au obligația de a stabili și de a aplica strategia pe termen mediu și lung pentru extinderea, dezvoltarea și modernizarea serviciilor publice de transport local și județean, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-socială a localităților și de cerințele serviciului de transport public local și județean, de evoluția acestora, precum și de folosirea mijloacelor de transport cu consumuri energetice reduse și emisii minime de noxe.

(3) Consiliile județene sunt obligate să înființeze autorități județene de transport prin care să asigure, să organizeze, să reglementeze, să autorizeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciului public de transport de persoane prin servicii regulate, desfășurat între localitățile județului.

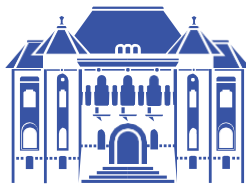
(4) Consiliile județene coordonează și cooperează cu consiliile locale cu privire la asigurarea și dezvoltarea serviciului public de transport de persoane prin curse regulate de interes județean și pentru corelarea acestuia cu serviciile publice de transport local de persoane la nivelul localităților.

(5) Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia între ele, conform legii, în vederea asigurării și dezvoltării serviciilor publice de transport local de persoane prin curse regulate, precum și pentru exploatarea în interes comun a sistemului serviciului public de transport local de persoane prin curse regulate în condiții stabilite prin prezenta lege și prin Legea nr. 51/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Abrogat

(7) Asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale sunt obligate să înființeze, în baza mandatului primit, servicii, compartimente cu rol de autorități locale de transport prin care să autorizeze, să organizeze, să coordoneze și să controleze prestarea serviciului public de transport local de persoane prin servicii regulate desfășurat pe raza teritorială de competență a unităților administrativ-teritoriale membre”.

Din interpretarea coroborată a dispozițiilor legale mai sus citate rezultă că serviciul public de transport local este un serviciu comunitar de utilitate publică și de interes economic și social general, ale cărui înființare, organizare, gestionare și funcționare sunt apanajul exclusiv al autorităților administrației publice locale.



Prin H.C.L. nr.112/31.10.2019 cu privire la gestiunea serviciului de transport public local de călători în municipiul Câmpulung, s-a aprobat ca efectuarea acestui serviciu să se facă prin gestiune delegată, iar în urma desfășurării licitației, contractul a fost atribuit către operatorul de transport ALINDO IMPEX S.R.L.

Astfel, în prezent, la nivelul Municipiului Câmpulung, serviciul de transport public local este realizat de către acest operator în baza contractului de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr.510/10.01.2020.

Acest contract a suportat diverse modificări, în acest sens fiind încheiate actele adiționale 1 - 5.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Câmpulung nr. 235 din 29.11.2023 s-a aprobat prelungirea Contractului nr. 510, articolul 1 dispunând că durata contractului de concesiune nr.510/10.01.2020 se prelungește până la finalizarea procedurii de alegere a modalității de gestiune a serviciului (prin implementarea proiectelor demarate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C10- Fondul local , anume: ” Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de autobuze și microbuze electrice și stații de încărcare ” respectiv ” Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de stații de așteptare SMART ”, prin intermediul ADI Trans Muscel sau în altă formă) , dar nu mai mult de 1(unu) an.

În contextul mai sus arătat, a fost încheiat Actul adițional nr. 5, înregistrat sub nr. 42192 din 29.12.2023, prin care contractul a fost prelungit în mod corespunzător. Astfel, în virtutea actului adițional nr. 5, contractul este în ființă până la 29.12.2024.

După semnarea actului adițional, în cursul anului 2024 au fost realizate demersuri în vederea implementării proiectelor mai sus evocate, după cum urmează :

A) în cadrul proiectului “Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de stații de așteptare SMART” s-a procedat la elaborarea și aprobarea documentațiilor tehnice, astfel:

- prin HCL nr. 15 din 20.02.2024 privind aprobarea studiului de fezabilitate, devizului general și a indicatorilor tehnico-economici, pentru obiectivul de investiții “Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de stații de așteptare SMART” s-a aprobat studiul de fezabilitate, ocazie cu care deliberativul local a aprobat și principalii indicatori tehnico-economici ai investiției și devizului general;

- prin HCL nr. 117 din 30.09.2024 privind aprobarea proiectului tehnic și a indicatorilor tehnico-economici, pentru obiectivul de investiții “Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de stații de așteptare SMART”, Consiliul Local al Municipiului Câmpulung a aprobat proiectul tehnic al investiției.

La acest moment, proiectul este în stadiul obținerii autorizațiilor de construire pentru cele 19 stații de așteptare de la nivelul Municipiului, urmând a se iniția procedura de achiziție a lucrărilor de execuție.

În mod similar, partenerul Municipiului Câmpulung în cadrul acestui proiect, comuna



Valea Mare-Pravăț a procedat la aprobarea propriilor documentații.

B) în cadrul proiectului “Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de autobuze și microbuze electrice și stații de încărcare ” , de asemenea implementat în parteneriat cu comun Valea-Mare Pravăț, s-a procedat la elaborarea și aprobarea documentației tehnice la faza SF. Astfel, prin HCL nr. 134 din 30.10.2024 privind aprobarea Studiului de fezabilitate, Devizului General și a indicatorilor tehnico-economici, pentru obiectivul de investiții "Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de autobuze și microbuze electrice și stații de încărcare", Consiliul Local al Municipiului Câmpulung a aprobat studiul de fezabilitate pentru investiție, precum și indicatorii tehnico-economici. Ulterior, s-a procedat la achiziția de servicii de proiectare pentru faza PT, proiectul tehnic fiind în curs de elaborare, urmând ca, după finalizarea și aprobarea acestuia de către Consiliul Local, să se inițieze achiziția de lucrări de execuție pentru stațiile de încărcare, precum și cea de produse, în speță achiziția autobuzelor și microbuzelor electrice.

În mod similar, partenerul Municipiului Câmpulung în cadrul acestui proiect, comuna Valea Mare-Pravăț a procedat la aprobarea propriilor documentații.

Deși proiectele se află într-un stadiu avansat de implementare, nu se poate proceda la realizarea activității de transport public în comun, de către cei doi parteneri, în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Trans Muscel, delegarea gestionării serviciului fiind condiționată de funcționalitatea/ operaționalizarea proiectelor,

Astfel apare ca necesar ca, până la finalizarea proiectelor și delegarea gestiunii serviciului de transport public prin intermediul ADI să se asigure continuitatea serviciului de transport public local care să funcționeze până la momentul implementării efective a soluției de gestiune de către cei doi parteneri, membri asociați în A.D.I.

Menținerea contractului actual, propusă, până la finalizarea implementării proiectelor și delegarea gestiunii serviciului de către Adi pentru parteneri, dar nu mai mult de iunie 2026 (termen de finalizare a proiectelor), reprezintă o opțiune viabilă, prin care să se asigure continuitatea serviciului, legitimată de următoarele împrejurări de fapt și de drept.

Potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (2²) din Legea nr. 51/2006 , *În cazul serviciului de transport public local de călători, atribuirea directă a contractelor de delegare a gestiunii se face în condițiile prevăzute de Regulamentul (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului.*

Indiferent de prevederile legislației române, Regulamentul CE este direct aplicabil (și obligatoriu de respectat) tuturor statelor membre, de la data de 3 decembrie 2009.

Regulamentul (CE) nr. 1370/2007

- Se aplică doar acelor servicii de transport public local care pot fi definite ca SIEG (serviciu de interes economic general)



- Se aplică concesiunilor de servicii publice de transport de călători cu autobuzul sau cu tramvaiul.
- Se aplică contractelor de achiziții publice de servicii, precum și concesiunilor de servicii publice pentru transportul de călători pe calea ferată sau cu metroul.
- Poate fi aplicat transportului în comun pe căi navigabile interioare (NU pentru scop turistic sau istoric).
- Nu se aplică contractelor de servicii și, respectiv, contractelor de achiziții publice de servicii de transport public de călători cu autobuzul sau cu tramvaiul, astfel cum sunt definite în Directivele 2004/17/CE sau 2004/18/CE.

Rezultă astfel că, Regulamentul este aplicabil și contractului de concesiuni a serviciului de transport public local de călători nr. 510/10.01.2020.

Deși potrivit acestui regulament principiul este ca contractele de servicii publice să se atribuie pe baza unei proceduri competitive de atribuire, deschisă tuturor operatorilor, transparentă, echitabilă și nediscriminatorie, astfel încât să creeze condițiile unei concurențe efective, acesta comportă și excepții.

Astfel, excepții de la regula încredințării serviciului public prin procedura competitivă sunt :

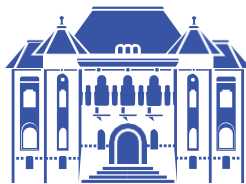
- Furnizarea de servicii publice de transport de călători de către un operator intern;
- Contracte de serviciu public cu o valoare medie anuală estimată de mai puțin de 1.000.000 EUR;
- Contracte de serviciu public ce vizează prestarea anuală de servicii de transport de călători pe mai puțin de 300.000 de kilometri.
- Atribuirea de contracte de serviciu public către IMM-uri care exploatează cel mult 23 de autobuze, în cazul în care:
 - (i) valoarea medie anuală a serviciului este estimată la mai puțin de 2.000.000 euro;
 - SAU
 - (ii) serviciul public de transport călători vizează o distanță anuală de mai puțin de 600.000 km.

Inițierea unei noi proceduri de achiziție pentru servicii de transport pentru o perioadă scurtă de timp (până la delegarea gestiunii serviciului de către ADI la cel târziu iunie 2026) ar nesocoti principiul stabilirii duratei încredințării gestiunii serviciului public de transport prin corelare cu durata necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului, constituind totodată o formă neatractivă de ofertă pentru potențialii operatori de transport.

Atât valoarea contractului, cât și distanțele anuale asigurate sunt inferioare pragurilor mai sus enumerate, ceea ce permite menținerea contractului, în aceleași condiții.

Menținerea contractului de concesiune este posibilă și prin prisma dispozițiilor legale ce reglementează durata maximă pe care se pot atribui astfel de contracte. Astfel, dispozițiile art. 28 din legea specială prevăd că:

(1) Durata încredințării gestiunii serviciului public de transport local și județean se stabilește prin hotărâri de dare în administrare sau prin contracte de delegare a gestiunii



de către autoritățile administrației publice locale ori asociațiile de dezvoltare intercomunitară sau alte forme de asociere între unitățile administrativ-teritoriale și trebuie să fie corelată cu durata necesară recuperării investițiilor prevăzute în sarcina operatorului, dar nu mai mult de:

a) 10 ani, în cazul serviciului public de transport rutier realizat cu autobuze, troleibuze sau autocare; 15 ani, în cazul în care contractul de delegare are ca obiect și transportul pe șine efectuat cu tramvaie, iar valoarea estimată a acestui mod de transport reprezintă peste 50% din valoarea contractului;

b) 15 ani, în cazul transportului pe șine realizat cu tramvaie sau trenuri de metrou,

Astfel, chiar și prin cumularea perioadei de maxim 1 an și 6 luni pentru care se dorește menținerea contractului de concesiune nr. 510 din 10.01.2020, durata acestuia este mult inferioară față de pragurile anterior menționate.

Totodată, precizăm că operatorul și-a exprimat acordul cu privire la menținerea contractului de concesiune, în acest sens comunicând adresa nr. 20/10.12.2024, înregistrată în cadrul insituției sub nr. 123/39581/11.12.2024.

Având în vedere:

- Legea nr. 92/2007 – legea serviciilor publice de transport persoane în unitățile administrativ-teritoriale, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 51/2006 – legea serviciilor comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Contractul de concesiune nr. 510/2020 a serviciului de transport public local de călători în municipiul Câmpulung;
- Adresa concesionarului nr. 123/39581/11.12.2024;
- prevederile art.5, alin.(4) din Regulamentul(CE) nr.1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor(CEE) nr.1191/69 și nr.1107/70 ale Consiliului,cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

- Luând în considerare ineficiența demarării unei noi proceduri de achiziție a serviciului public de transport persoane, cât și necesitatea de a asigura continuitatea serviciului de transport public local de persoane în municipiul Câmpulung, deoarece o întrerupere a serviciului în cauză ar reprezenta o perturbare a acestuia și ar fi în detrimentul beneficiarilor săi;

- Raportat la domeniul de competență al Consiliului local conform prevederilor OUG nr.57/2019 privind Codul administrativ ce statuează faptul că autoritatea deliberativă exercită atribuții privind gestionarea serviciilor furnizate către cetățeni, asigurând, potrivit competențelor sale și în condițiile legii cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor locale de



utilitate publică:alimentare cu apă, gaze, canalizare, salubritate, energie termică, iluminat public și transport public local, după caz;

Propunem spre aprobare autorității deliberative menținerea contractului de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr.510/10.01.2020 prin modificarea art. 2 după cum urmează:

“Durata contractului de concesiune nr.510/10.01.2020 se menține până la operaționalizarea serviciului de transport, prin intermediul A.D.I. Trans Muscel, dar nu mai mult de 30 iunie 2026”.

Prevederile celorlalte clauze din contract rămân valabile.

Administrator public,

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

Director executiv,

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

Arhitect șef,

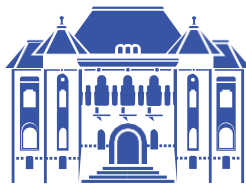
Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

Compartiment transport public local,

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.

Întocmit.

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.



Nr. 123/40005/(RU)40006 din 13.12.2024

REFERAT DE APROBARE
privind menținerea Contractului de concesiune a serviciului de transport public
local de călători nr. 510/10.01.2020

Având în vedere că organizarea și efectuarea activităților specifice serviciului de transport public local trebuie să asigure satisfacerea unor cerințe și nevoi de utilitate publică ale comunităților locale, și anume:

- a) satisfacerea cu prioritate a nevoilor de transport ale populației, ale elevilor, ale operatorilor economici pe teritoriul municipiului Câmpulung;
- b) îmbunătățirea siguranței rutiere, protecției mediului și calității transportului public local;
- c) deplasarea în condiții de siguranță și de confort, inclusiv prin asigurarea de risc a persoanelor transportate, precum și a bunurilor acestora;

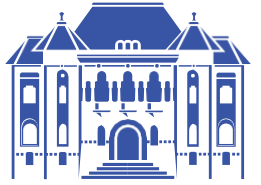
Menționez următoarele:

- La data de 29.12.2024 va înceta contractul de concesiune sus menționat, moment până la care trebuie adoptată o hotărâre prin care să se stabilească cum se va organiza și funcționa serviciul public de transport local de călători, dat fiind că, conform Legii nr. 51 / 2006, serviciile de utilități publice sunt în responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau a asociațiilor de dezvoltare intercomunitară având ca scop serviciile de utilități publice, organizându-se și gestionându-se potrivit hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;

- Conform HCL Nr. 119/20.05.2022 și HCL Nr. 120/ 20.05.2022 s-au aprobat și s-au depus două proiecte în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență al României, Componenta C10- Fondul local , anume: ” **Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de autobuze și microbuze electrice și stații de încărcare** ” respectiv ” **Dezvoltarea sistemului de transport public ecologic prin achiziționarea de stații de așteptare SMART** ”, care presupun înnoirea parcului de vehicule destinate transportului public (achiziția de vehicule nepoluante) și asigurarea infrastructurii pentru transportul verde-ITS/alte infrastructuri;

- Operatorul economic ALINDO IMPEX SRL și-a exprimat acordul cu privire la menținerea contractului de concesiune, în acest sens comunicând adresa nr. 20/10.12.2024, înregistrată în cadrul instituției sub nr. 123/39581/11.12.2024.

- Este necesar a se asigura continuitatea serviciului de transport public local de persoane în municipiul Câmpulung, deoarece o perturbare a serviciului în cauză ar fi în detrimentul beneficiarilor acestuia, supun Consiliului Local al Municipiului Câmpulung,



spre aprobare menținerea contractului de concesiune a serviciului de transport public local de călători nr.510/10.01.2020 prin modificarea art.2 după cum urmează:

“Durata contractului de concesiune nr.510/10.01.2020 se menține până la operaționalizarea serviciului de transport, prin intermediul A.D.I. Trans Muscel, dar nu mai mult de 30 iunie 2026”.

Prevederile celorlalte clauze din contract rămân valabile.

p. Primar,

ELI V. I. LASCONI

Actele semnate in original
se regasesc la dosarul
sedintei.